

341.486 I891

LAU LIBRARY - BEIRUT 0 1 JUL 2002

CEIVE Ш

صغار لاجئي الحرب العالمية الثانية في إنتظار الإنقاد

الغلاف:



الجداول

إتفاقية ١٩٥١ للاجئين

اريخ الإتفاقية

٨ ما هي الحماية؟

النازحون داخلياً

14 ما هي الحماية المؤقتة؟

11 "جذب" طالبي اللجوء

١٨ الدول غير المنتجة للاجئين

أهمية إتفاقية ١٩٥١

اللاجئون والمهاجرون الإقتصاديون

١٠ الجدول ١٠ أعداد اللاجئين في النصف قرن الأخير

الدول الأطراف في إتفاقية ١٩٥١ و / أو بروتوكول ١٩٦٧ الخاص بأوضاع اللاجئين : وذلك حتى ١ مايو ٢٠٠١ LAU LIBRARY - BEIRUT

19 AUG 2002

RECEIVED

26679

Donated by: _

LIBRARY - BEIRUT

Lebanese American University

P.O.Box 13 - 5053 Beirut, Lebanon Tel: (01) 786456 - 786464

LAU LIBRARY - BEIRUT

ш



بدأت عملية وضع مجموعة من القوانين والإتفاقيات والمبادئ التوجيهية التي تستهدف حماية اللاجئين في الجزء الأول من القرن العشرين في ظل عصبة الأم، وهي الهيئة الدولية التي سبقت الأمم المتحدة، وبلغت ذروتها يوم ٢٥ تموز/يوليه ١٩٥١. عندما وافقت الجمعية العامة للأم المتحدة على الإتفاقية الخاصة بوضع اللاجئين.

وتبين الإتفاقية بوضوح من هو اللاجئ ونوع الحماية القانونية، وغير ذلك من المساعدات والحقوق الإجتماعية التي يجب أن يحصل عليها من الدول الأطراف بهذه الوثيقة. وهي تحدد بقدر متساو. التزامات اللاجئ تجاه الحكومات المضيفة، وبعض الفئات المعينة من الأشخاص، من قبيل مجرمي الحرب غير المؤهلين للحصول على وضع اللاجئ.

الأمم المتحدة ترغب في أن تضمن للاجيء أوسع مارسة مكنة للحفوق والحسريات

لأساسية

ديباجة اتفاقية ١٩٥١

وقبل شهور من الموافقة على هذه الإتفاقية، بدأت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين عملها في أول كانون الثاني/يناير ١٩٥١، وأثناء العقود الخمسة التالية، ظلت هذه الإتفاقية تشكل أساس الجهود التي تبذلها المفوضية من أجل توفير الساعدة والحماية لما يقدر بـ ٥٠ مليون لاجئ.

وكان هذا الصك الأول مقصوراً على توفير الحماية بصفة أساسية للاجئين الأوربيين في أعقاب الحرب العالمية الثانية، غير أن بروتـوكـول عام ١٩٦٧ وسع بدرجة كبيرة من نطاق الولاية المنوطة للمفوضية بعدأن انتشرت مشكلة النزوح في

مختلف أرجاء العالم. ولقد كانت الإتفاقية الأصلية ملهمة أيضاً لعدد من الصكوك الإقليمية من قبيل إنفاقية منظمة الوحدة الإفريقية لعام ١٩٦٩، وإعلان كارتارجينا لعام ١٩٨٤ الخاص بلاجئيَّ أمريكا اللاتينية.

وقد وقع ما مجموعه ١٤٠ دولة على أحد صكى الأيم المتحدة أو كليهما، (أنظر ص ١٧). بيد أنه مع تغير نمط الهجرة على الصعيد العالي، ومع التزايد الجذري لأعداد الأشخاص الذين يتنقلون من مكان إلى آخر، في السنوات القريبة العهد، ثارت شكوك حول مدى ملائمة إتفاقية ١٩٥١، ولاسيما في أورويا، التي تعتبر - بما ينطوي عليه ذلك من سخرية - مكان

وتوفر مفوضية الأم المتحدة لشؤون اللاجئين في الوقت الحاضر المساعده لما يزيد على ١١ مليون شخص، ولا تزال هذه الإتفاقيـة، التي أثبتت مرونتها بقدر ملحوظ في الأوقات سريعة التغير، تشكل حجر زاوية حماية اللاجئين . ونرد فيما يلي بعض الأسئلة الأكثر شيوعاً عن الاتفاقية.

تطبق الدول المتعاقدة أحكام هذه الإنفاقية على اللاجئين دون أي تميز بينهم

تعــرف المــادة الأولى من الإتفاقية اللاجــىء بأنه:

■ ما الذي يحتويه بروتوكول

أزال البروتوكول الحدود الجغرافية والزمنية الواردة في الإتفاقية الأصليــة الـتي كــان لا يســمح موجبها إلا للأشخاص الذين أصبحوا لاجئين، وهم بالأساس الأوربيين نتيجة لأحداث وقعت قبل ١ كانون الثاني/يناير ١٩٥١، بطلب الحصول على وضع اللاجئ.

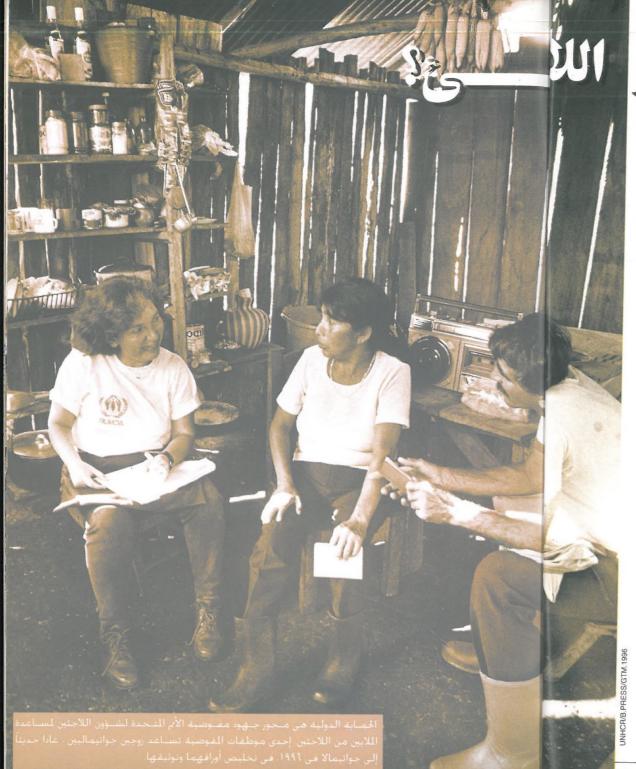
مین هیو

■ لماذا تعتبر هذه الإتفاقية

كانت هذه الإتفاقية أول إتفاقية دولية حقيقية تتناول النواحي الجوهرية من حياة اللاجئ. وقد بينت مجموعة من حقوق الإنسان الأساسية التي يجب أن تكون على الأقل معادلة للحريات التي يتمتع بها الرعايا الأجانب في بلد ما، وفي العديد من الحالات، المنوحة لمواطني تلك الحولة. وتعترف هذه الإتفاقية بالنطاق الدولي لأزمات اللاجئين، وضرورة توافر تعاون دولي، بما في ذلك إقتسام الأعباء بين الدول، من أجل معالجة الشكلة.

■ ما الذي خُتوبه إتفاقية ١٩٥١؟

تعرف الإتفاقية المقصود بلفظة "لاجئ". وقدد حقوق اللاجئ بما في ذلك حقوقه من قبيل حرية الع قيدة والتنقل من مكان إلى آخر. والحق في التعلم، ووثائق السفر. وإتاحة الفرصة للعمل، كما أنها تشدد على أهمية التزاماته/التزاماتها قباه الحكومة الضيفة. وينص أحد الأحكام الرئيسية في هذه الإتفاقية على حظر اعادة اللاجئين، أو الرد - إلى بلد يخشي/أو تخشي فيه من التعرض للإضطهاد. كما أنها خدد الأشخاص أو مجموعات الأشخاص الذين لا تشملهم هذه الإتفاقية



الأزمات مثل التي في غرب أفريقيا والتي مازالت تضر بأجزاء كثيرة من العالم

■ ما هي الحماية؟

تقوم الحكومة بإنفاذ قوانين البلد وعندما تكون الحكومات عاجزة أو غير مستعدة للقيام بذلك، وفي أحيان كثيرة أثناء صراع أوحرب أهلية، يفر الأشخاص التي تكون حقوقهم الأساسية مهددة من أوطانهم، وفي أغلب الأحيان، إلى بلد آخر، حیث پتم تصنیفهم كالجئين ويكفل ويضمن لهم الحقوق الأساسية.

تبرز أهمية إتفاقية عام ١٩٥١

■ من الذي يحمى اللاجئين؟

تقع على عاتق الحكومات الضيفة، بصفة أساسية، مسؤولية حماية اللاجئين. وتعتبر البلدان الـ ١٤٠ الأطراف بإتفاقية عام ١٩٥١ و / أو البروتوكول ملزمة بتنفيذ أحكامها. وختفظ المفوضية بدور رقابي مؤقت، وتتدخل حسب الإقتضاء لضمان منح اللاجئين الفعليين اللجوء وعدم إرغامهم على العودة إلى

بلدان يخشى أن تتعرض فيها حياتهم للخطر. وتلتمس الوكالة السبل من أجل مساعدة اللاجئين على بدء حياتهم مجدداً، إما من خلال الإندماج الحلي، أو العودة الطوعية إلى أوطانهم أو. إن لم يكن ذلك محكناً، من خلال إعادة توطينهم في بلدان "ثالثة".

■ هل لا تزال هذه الاتفاقية ملائمة للألفية الحديدة؟

نعم. فقد اعتمدت في الأصل من أجل معالجة عواقب الحرب العالمية الثانية في أوروبا والتوترات المتنامية بين الشرق والغرب. ورغم أن طبيعة الصراعات وأنماط الهجرة قد تغيرت في العقود المتداخلة، إلا أن هذه الإتفاقية قد أثبتت مرونتها بدرجة كبيرة في المساعدة على حماية ما يقدر ب ۵۰ ملیون شخص فی جمیع أنواع الحالات، وطالما أستمر إضطهاد الأفراد والجماعات فسيكون هناك

المادة ٢١

■ هل المقصود بالإتفاقية إن تنظم تنقلات المهاجرين؟

لا. فهناك ملايين من الهاجرين "الإقتصاديين" وغيرهم من المهاجرين قد اغتنموا تحسن وسائل الإتصال في العقود القليلة الماضية من أجل التماس حياة جديدة في بلدان أخرى، وبصفة أساسية البلدان الغربية. بيد أنه يجب ألا يخلط بينهم - حيث يحدث ذلك في بعض الأحيان - وبين اللاجـــئين الفعليين الذين يفرون من الإضطهاد الذي يهدد حياتهم وليس بسبب مجرد ضائقة أقتصادية. إن أنماط الهجرة الحديثة قد تكون في غياية التعقيد وختوى على مزيد من المهاجرين الإقتصاديين ، اللاجئين الحقيقيين وأخرين.

المادة ١٦

وتواجه الحكومات مهمة صعبة تتمثل في فصل الجموعات الختلفة ومعاملة اللاجئين الحقيقيين بالطريقة المناسبة من خلال إجراءات لجوء ثابتة وعادلة.

JAPAN AIR LII

- اتفاقية ١٩٥١ للاجئين

حاجة إلى الإتفاقية.

النطاق الغالي

(حتى أول يناير) 1 1901

٢, 197. 1.51., T.V 1971

5. TV - V 50 1975 T.VVT. . . . 19VV

T.TTA.V . . NVPI 5.75V. . 40 1949

0.791.9 . . 191. 1.559.7. 1911

9.157. . . . 1905 1. TVO.1 .. 1915

1.111. 1915

1.0.1. 1910 11.717.7.

1917

15.494.4. 19AV

14,501,1. 1911 15,444,575 1919

15,917,591 199.

17. P. 7. VI 1991

14, . . 4, 515 1995

11,991,000 1995 rr. rr . . . 1995

TV. 27V. . . 1990

17.1.4.1. 1997

55.V59... 199V 11.TV1.T. 1991

11,209,00.

55,50V,72.

F1,171,.1. 1..1

تساعد مفاوضية الأم المتحدة لشئون اللاجئين النازحين داخلياً ويتضمن ذلك هؤلاء الأشخاص في تيمور، ولكن لا توجد حماية قانونية محددة لنلك الفئة من الأشخاص النازحين

■ ما هو الفرق بين اللاجئين والمهاحرين الاقتصاديين؟

يغادر المهاجر الإقتصادي عادة بلده طواعية من أجل التماس حياة أفضل. وإذا أختار أن يرجع إلى وطنه فسوف يستمروا في الحصول على حماية حكومتهم. بينما، يفر اللاجئون بسبب التهديد بالإضطهاد ولا يمكن أن يعودوا بأمان لأوطانهم في ظل الظروف التي كانت سائدة أنذاك .

المادة آ

■ هل تشمل الإتفاقية الأشخاص النازحين داخلياً؟

ليس بوجه خاص. فاللاجئون هم أشخاص عبروا حدوداً دولية إلى بلد ثان التماساً للملاذ، أما الأشخاص النازحون داخلياً فقد يكونوا قد هربوا لأسباب بماثلة، غير أنهم يبقون في أراضيهم وبذلك يظلون خاضعين لق وانين تلك الدولة. وفي أزمات بعينها، تقدم المفوضية الساعدة للعديد من الملايين، ولكن ليس لكافة النازحين داخلياً الذين يقدر عددهم ما

أن العمل الإنساني لا يمكن أن يكون بديلاً عن العمل السياسي في حل أزمات المستقبل أو إجتنابها. ■ ما هي الإلتزامات التي تقع

بین ۲۰ و۲۵ ملیون شخص علی النطاق العالى. وتدور في الوقت الحاضر مناقشات واسعة النطاق على الصعيد الدولي حول طريقة أفضل

مكن بها توفير الحماية لهؤلاء

الأشـخـاص النازحين، ومن الذي يقـوم

مل بإستطاعة الإتفاقية أن

عل مسكلات اللاحسين؟

يصبح الأشخاص لاجئين، إما على

أساس فردي أو كجزء من نزوح جماعي،

وذلك بسبب مشكلات سياسية، أو

دينية، أو عسكرية، أو غير ذلك من

المشكلات التي تنشا في بلد

موطنهم. ولا تستهدف الإتفاقية

معالجة هذه الأسباب الجذرية، بل

التخفيف من نتائجها وذلك عن طريق

منح درجة من الحماية القانونية

الدولية وغيرها من المساعدات

للضحايا، ومساعدتهم في نهاية

الأمر على بدء حياتهم من جديد. ومن

المكن أن تسهم الحماية بدرجة ما

في التوصل إلى حل شامل، غير أنه

مع تزايد أعداد اللاجئين بدرجة كبيرة

في العقود القريبة العهد، بات واضحاً

على اللاجئين أن ينصاعوا لقوانين وأنظمة بلد اللجوء الذي يقيمون فيه.

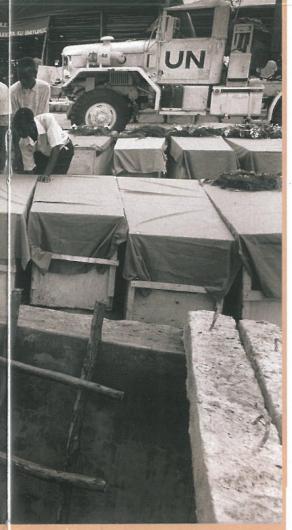
على عــاتق اللاجئ؟

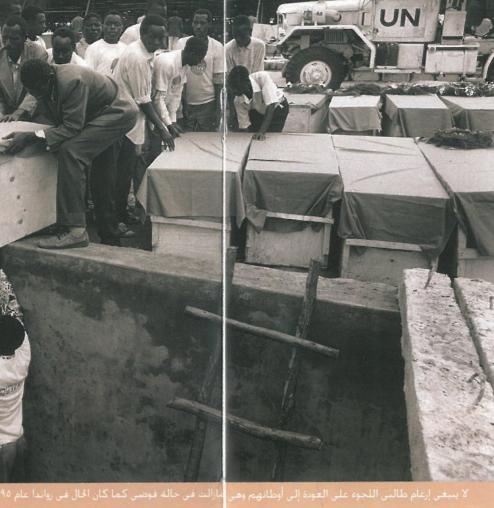
1999

5 . . .

■ هل المطلوب من البلد الموقع على الإتضافية أن منح لجوءاً دائماً لجميع اللاجئين؟

لا تمنح الإتفاقية الحماية التلقائية أو الدائمة. وقد تنشأ حالات يندمج فيها اللاجئون بصورة دائمة في بلد لجوئهم، غير أنه في أحوال مغايرة قد تزول عن شخص ما صفة اللاجئ عندما يزول الأساس الذي أدى إلى منحه أو منحها وضع اللاجئ. وتعتبر العودة الطوعية للاجئين إلى بلد منشاهم هي الحل المفضل لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وذلك فقط عندما تسمح الأحوال السائدة في بلد المنشأ بالعودة





لا ينبغي إرغام طالبي اللجوء على العودة إلى أوطانهم وهي مازالت في حالة فوضي كما كان الحال في رواندا عام ١٩٩٥ بعد عملية النصفية العرقية الشهيرة التي حدثت في هذه الدولة

العودة الطوعية في هذة الحالة إلى لاوس هي الحل المفضل لإنهاء الأزمة



■ هل يمكن أن ترفض الدول غير المنضمة إلى الإتفاقية الإعتراف باللاجئين؟

الإجباريــة للأشـخاص إلى الـدول التي يتعرضوا فيها للإضطهاد - هو جزء من القيانون العرفى الدولى وهو ملزم لكافة

إن مبدأ عدم الرد أو الطرد - العدودة الدول. وبالتالي فإنه لا ينبغي أن تقوم أي حكومة بطرد أو رد أي شخص في مثل هذه الظروف.

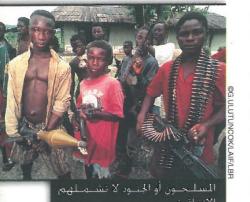
المادة ٣٣

يحظر على الدولة المتعاقدة طرد أو

🕳 من هم الذين لا تشملهم هذه الاتفاقية الأشخاص الذين ارتكبوا جرائم ضد السلام، أو جريمة حرب، أو جرائم ضد الإنسانية، أو جرائم جسيمة غير سياسية خارج بلد

■ ما هو "عميل الإضطهاد"؟

يشير هذا المصطلح إلى شخص أو منظمـة - حكومـات، أو ثوار، أو جماعات أخرى - ترغم الناس على الفرار من ديارهم. غير أن منشأ الإضطهاد ليس عاملاً حاسماً في خَديد ما إذا كان الشخص مؤهل لوضع اللاجيء. إذ أن المهم هو ما إذا كان شخص ما يستحق الحصول على حماية دولية أم لا بسبب عدم توافر هذه الحماية في



■ هل بإستطاعة الجندي أن

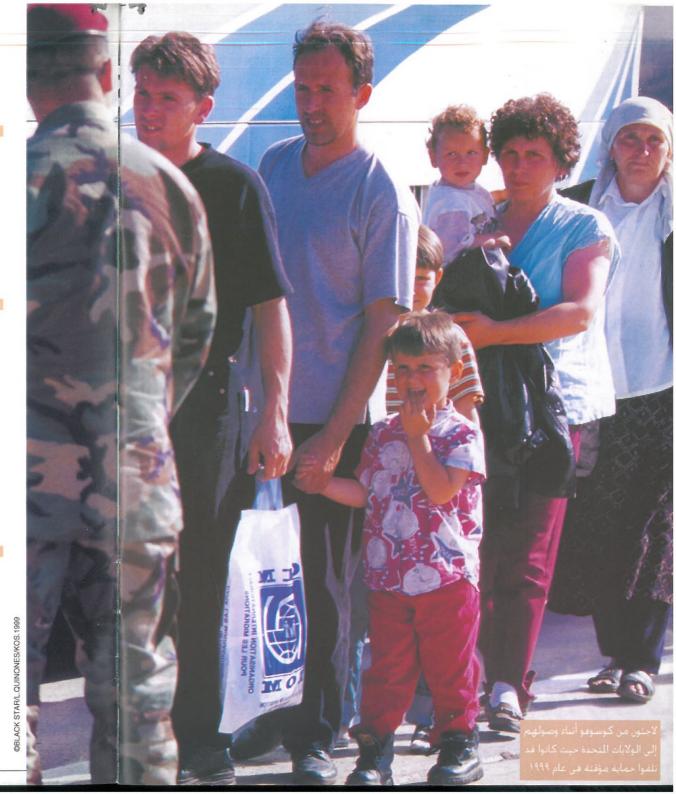
اللاجئ هو شخص مدنى. فالجنود السابقين على سبيل المثال مكن أن يتاهلوا لوضع الاجيء. ولكن الشخص الذي يستمر في الإشتراك في أنشطة عسكرية لا مكن النظر في منحه اللجوء.

■ ما هي "الحماية المؤقسة" ؟

الأشخاص يمكن أن يعترف بهم سريعاً

توفر الدول في بعض الأحيان "الحماية المؤقتــة" عندما تواجه تدفــقاً جماعـياً مفاجئاً من الأشخاص - مثلما حدث أثناء الصراع الذي نشب في يوغـوسلافـيا الـسابقـة في السنوات الأولى من التسعينات - وعندما تتعرض أنظمتها الخاصة بمنح اللجوء لضغوط هائلة. وفي هذه الظروف فإن

في دول آمنه ولكن بدون أية ضـمان للجوء الدائم والمستمر. وبالتالي فإن "الحماية المؤقتة" من الممكن أن تعمل في ظروف معينة لفائدة الحكومة وملتمسى اللجوء سواء بسواء. غير أنها تكمل فقط ولا تعد بديلاً لإجراءات الحماية الواسعة ويتضمن ذلك منح اللجوء الذي توفره الإتفاقية.



🔳 هل هناك بعض البلدان مــثل

البلدان الموجـودة في أوروبا ،

مغمورة بطالبي اللجوء؟

الدول حـول العـالم بما في ذلك

بعض الدول في أوروبا تعتقد أنها

مغمورة بطالبي اللجوء، ورغم أن

الأعداد قد تزايدت في البضعة عقود

الأخيرة في مناطق كثيرة ، إلا أن

فالقاعدة أن بعض الدول في أفريقيا

وأسيا والتي تمتلك موارد إقتصادية

أقل بكثير من الدول الصناعية

تستضيف في بعض الأحيان أعداد

أكبر من اللاجئين لمدد أطول.

أهتمامات الدول الفردية نسبية.

■هل الإنضمام إلى الإتفاقية يعد عامل جذب نحو زيادة أعداد طالبي اللجوء؟ لا ، بعض الدول التي تستضيف أعداد كبيرة من السكان اللاجئين ليست أطراف بالصكوك الدولية الخاصة باللاجئين ، فالإعتبارات الجيوبوليكية (الجغرافية السياسية) أو الإرتباطات العائلية تلعب دوراً أكثر أهمية فيما

يجب على الدول المتعاقدة أن تصدر لكل لاجرء على أرضها بطافة هوية .

المادة ۱۷

تاريخ الدخول إلى حيز النفاذ

اعند أول مايو ٢٠٠١

إجمالي عدد الدول الأطراف

بإنفاقية عام ١٩٥١ ، ١٣٧

الجمالي عدد الدول المنضمة

إلى بروتوكـول عـام ١٩٦٧ .

الدول المنضمة إلى كل من

الإتفاقية والبروتوكول

الدول المنضمة إلى الصكين

الدول النضمة إلى إنفاقية

مدغشقر، موناكو، ناميبيا و سانت قنسنت وجزر

الدول النضمة إلى بروتوك ول ١٩٦٧ ف قط الرأس الأخضر ، الولايات التحدة الأمريكية و فينزويلا

الدوليين أو إلى واحد منهما

۱۲ أبريل ۱۹۵٤

٤ أكتوبر ١٩٦٧

(البروتوكول)

١٣٦ دولة

۱۳۲ دولة

٠٤١ دولة

١٩٥١ فقط

غراندين

(الإنفاقية)

يتعلق بجاذبية المكان.

الحدول الأطحراف في إتفاقية ١٩٥١ و/ أو بروتوكول ١٩٦٧ الخاصين بأوضاع اللاحئين

سانت فینسنت و جزر غراندین	كرچستان	الدانمارك	ألبانيا
ساماو	لاتفيا	چيبوتي	الجزائر
ساوتاوم وبرنسيب	ليسوتو	الدومينكان	أغولا
السنغال	ليبريا	جمهورية الدومينكان	انتجوا و بربادوس
سيشيل	ليشتنشتين	الإكوادور	الأرچنتين
سيراليون	ليتوانيا	مصر	أرمينيا
سلوڤاكيا	لوكس ومبورج	السيلڤادور	أستراليا
سلوڤينيا	مقدونيا	غينيا الإستوائية	النمسا
جزر سولومون	(جمهورية يوغـوسلاڤيا	إستوانيا	أزريبچان
الصومال	السابقة)	أثيوبيا	البهاماس
جنوب أفريقيا	مدغشقر	فيچى	بلچیکا
أسبانيا	ملاوى	فنلندا	بليز
السودان	مالي	فرنسا	بنين
سورينام	مالطة	الجابون	بوليفيا
سـوازيلاندا	موريتانيا	جامبيا	البوسنة والهرسك
السويد	الكسيك	چورچیا	بتسوانا
سويسرا	موناكو	ألمانيا	البرازيل
طاجكستان	المغرب	غانا	بلغاريا
تنزانيا	موزمبيق	اليونان	بوركينافاسو
توجو	ناميبيا	جواتيمالا	بورندى
ترینداد و توباجو	هولندا	غينيا	كامبوديا
تونس	نيوزلاندا	غينيا بيساو	الكاميرون
تركيا	نيكاراجوا	هایتی	كندا
تركمينستان	النيجر	الفاتيكان	الرأس الأخضر
توڤالو	نيچيريا	هندوراس	جمهورية أفريقيا الوسطى
أوغندا	النرويج	المجر	تشاد
الملكة المتحدة	بانما	أيسلاندا	شيلي
الولايات المتحدة الأمريكية	غينيا الجديدة	إيران	الصين
أورجواي	بورجواي	أبرلندا	كولومبيا
فنزويلا	بيرو	إسرائيل	كونغو
اليمن	الفلبين	إيطاليا	کوستاریکا
يوغوسلافيا	بولندا	جامبكا	ساحل العاج
زامییا	البرتغال	اليابان	كرواتيا
زمبابوی	رومانيا	كازخستان	قبرص
03	روسيا الإخادية	كينيا	جمهورية التشيك
	رواندا	7.7	جمهورية الكونغو الديمقراطية





صادر عن : مفوضية الأم التحدة لشؤون اللاجنين

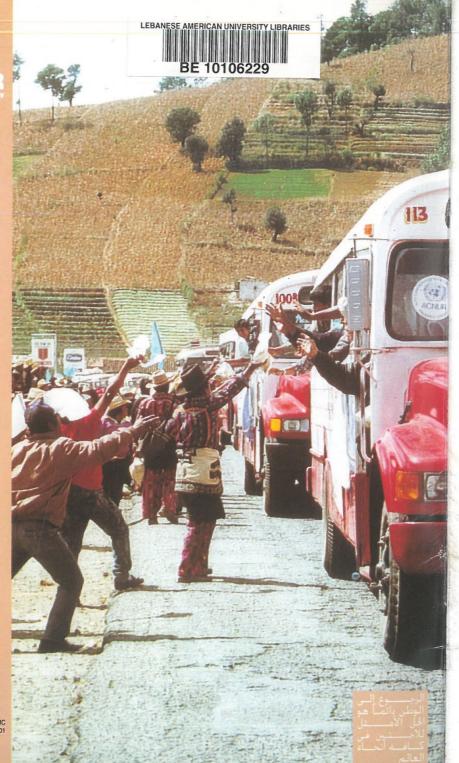
فسم شوون الإعلام

> P.O.Box 2500 1211 Geneva 2 Switzerland

www.unher.cl

للحصول على مصعلومات وإستفسارات يرجى الإنصال بد:

Public Information hopioo@unchr.ch



لا. فحتى فى الدول التى ليست بها بشكل عام مخاطر حقيقية للتعرض للإضطهاد فإن إدعاءات المواطنيين يجب أن تؤخذ فى الإعتبار. ويجب أن يتم ذلك من خلال اجراء سريع بشرط أن يكون هناك إستجواب عادل لطالب اللجوء.

■ كيف يمكن أن يعرض الإنضمام على حكومة بعينها أو على سكان محليين ؟

بعض الخاوف الحلية مرتبطة بقراءة أو تصور خاطىء للإتفاقية . فالإنفاقية والبروتوكول ليسا أكثر من إطار قانونى عام يمكن للدول بناء سياستها الخاصة باللاجئين . كما أن الإلتزامات المفروضة على الحكومات ليست

■ هل الإنـضــمــام يخــتــرق

ســـادة الحولة ؟

السيادة ليست مطلقة حيث تتضمن

العلاقات الدولية درجة معقولة ومقبولة

من الحلول الوسطية. والصكوك الدولية

للاجئين توفق بين مصالح الدولة

والحماية. فإن منح اللجوء على سبيل

المثال لم يدرج في صكوك اللاجئين وإنما يستمر في أن يمنح بناء على عقلانية

الحكومات الفردية.

بالتقييد الذي يتم دائماً طرحه. فإن خمل اللاجئيين فقط بدلاً من منحهم الوجود القانوني من المكن أن يخلق منطقة رمادية والتي بدورها يمكن أن تضمحل لتصبح مشكلة سياسية وأمنية حقيقية.

منح اللاجئيين نفس الحرية التي منح للمواطنين لممارسة شعائرهم الدينية والتربية الدينية لأولادهم

المادة ك

UNHCR/PI/Q&A CONVENTION/ARABIC

إِتَّمَاقِيةَ (١٩٥) الخاصة بوضع اللاجئين

حوية

أستلة

STOLTZFUS LIBRARY

GIFT COPY

DO NOT CIRCULATE

A 341.486 I892